

ASOCIATIA TRANSPORTATORILOR RUTIERI din GALATI

Galati, strada ALEXANDRU CERNAT nr. 1 - 3, Telefon (fax) 0236 413232

Nr. 17
Data 28 mai 2021

Catre,

Consiliul Judetean Galati
Strada Eroilor nr.7, Municipiul Galati- 800119
E- mail : informatii@cjgalati.ro

Referitor : ANUNT privind initierea procedurii de elaborare a proiectului de act administrativ cu caracter normativ hotararea Consiliului Judetean Galati privind aprobarea Contractului-cadru de delegare a gestiunii serviciului de transport public judetean de persoane prin curse regulate in aria teritoriala de competenta a UAT Judetul Galati

Avand in vedere initierea de catre Consiliul Judetean Galati a procedurii de elaborare a proiectului de act administrativ cu caracter normativ hotararea privind aprobarea Contractului -cadru de delegare a gestiunii serviciului de transport public judetean de persoane prin curse regulate in aria teritoriala de competenta a UAT Judetul Galati,

In baza prevederilor art.7. alin.(6) din Legea nr.52/2003, privind transparenta decizionala in administratia publica, republicata,

va solicitam organizarea sedintei de dezbatere publica a proiectului de act normativ si formulam urmatoarele amendamente :

Analizand proiectul de act administrativ cu caracter normativ ce face obiectul prezentei, observam faptul ca a fost structurat fara respectarea in tot, a legislatiei aplicabile serviciului public de transport judetean de calatori.

Nu au fost respectate urmatoarele principii in baza carora autoritatile administratiei publice locale, pe raza unitatilor administrative-teritoriale, organizeaza

serviciul public de transport judetean de persoane, dispozitii prevazute de Legea nr.92/2007, cu modificarile si completarile ulterioare, legea serviciilor publice de transport persoane in unitatile administrativ-teritoriale, astfel:

1.In conformitate cu prevederile Art.1. alin.(4) lit.p. din Legea nr. 92/2007, cu modificarile si completarile ulterioare, legea serviciilor publice de transport persoane in unitatile administrativ-teritoriale,

“Serviciul public de transport local si judetean de persoane se organizeaza de catre autoritatile administratiei publice locale, pe raza unitatilor administrativ-teritoriale, cu respectarea urmatoarelor principii :

p)consultarea asociatiilor reprezentative ale operatorilor de transport si/sau ale transportatorilor autorizati, precum si ale utilizatorilor, in vederea stabilirii politicilor si strategiilor locale privind serviciul public de transport local si judetean, precum si modalitatile de functionare a acestui serviciu .”

Deasemeni, potrivit dispozitiilor art.17. alin.(1) lit.l. din Legea nr.92/2007, cu modificarile si completarile ulterioare,

“(1)Consiliile locale, consiliile judetene si Consiliul General al Municipiului Bucuresti au urmatoarele atributii:

l) elaborarea si aprobarea normelor locale si a regulamentelor serviciilor publice de transport local si judetean, cu consultarea asociatiilor reprezentative profesionale si patronale ale operatorilor de transport rutier si ale transportatorilor autorizati, precum si a organizatiilor sindicale in domeniu.”

2.In conformitate cu prevederile Art.1. alin.4. lit.i. “”Serviciul public de transport local si judetean de persoane se organizeaza de catre autoritatile administratiei publice locale, pe raza unitatilor administrativ-teritoriale, cu respectarea urmatoarelor principii : ...

i) recuperarea integrala a costurilor de exploatare, reabilitare si dezvoltare prin tarife/taxe suportate de catre beneficiari directi ai transportului, denumiti in continuare utilizatori, si prin finantarea de la bugetele locale, asigurandu-se un profit rezonabil pentru operatorii de transport si transportatorii autorizati.”

Art.1. alin.(6) prevede “ principalele obiective urmarite de autoritatile administratiei publice locale in domeniul serviciului de transport public local” :

Lit.g) “asigurarea continuitatii serviciilor publice de transport prin programele de transport sau de functionare, dupa caz, corelate cu fluxurile de calatori existente;”

Art.17. alin.1. lit.n. din Legea nr.92/2007, cu modificarile si completarile ulterioare, "(1) Consiliile locale, consiliile judetene si Consiliul General al Municipiului Bucuresti au urmatoarele atributii :

(n) - stabilirea compensatiei acordate de la bugetul local sau judetean, dupa caz, pentru acoperirea diferentiei dintre costurile suportate in legatura cu obligatia/obligatiile de serviciu public si sumele efectiv incasate ca urmare a indeplinirii sau in temeiul obligatiei/obligatiilor de serviciu public in cauza, la care se poate adauga un profit rezonabil , in conformitate cu prevederile Regulamentului (CE) nr.1370/2007.

Proiectul de hotarare analizat stipuleaza la lit.A – Contractul se incheie potrivit prevederilor art.66. alin.(2) din O.U.G. nr.70/14.05.2020, privind reglementarea unor masuri

Potrivit Art.66. alin.(2) din O.U.G. nr.70/14.05.2020 ... "Consiliile judetene vor incheia contracte de delegare a gestiunii pentru asigurarea in continuare a transportului public judetean de persoane prin curse regulate, cu valabilitate pana la data finalizarii procedurilor pentru incheierea contractelor de servicii publice, potrivit Regulamentului (CE) nr.1370/2007 al Parlamentului European si al Consiliului ... , dar nu mai mult de 31.12.2021, cu operatorii de transport care detin licente de traseu valabile pe traseul respectiv la data publicarii in M.O. al Romaniei a Legii nr.34/2020, privind respingerea O.U.G. nr.51/2019 ..."

Pe cale de consecinta, legiuitorul a stipulat faptul ca pana la data de 31.12.2021 se vor incheia contracte de delegare a gestiunii, potrivit Regulamentului 1370/2007 al Parlamentului European si al Consiliului, privind serviciile publice de transport feroviar si rutier de calatori si de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr.1191/69 si nr.1107/70 ale Consiliului.

La elaborarea proiectului de act normativ nu s-au respectat prevederile Regulamentului (CE) nr.1370/2007.

Proiectul de act normativ supus dezbaterii publice "Contract- cadru de delegare a gestiunii serviciului de transport public judetean de persoane prin curse regulate ... "este intocmit pe baza prevederilor Ordinului 131/1401/2019, privind documentele standard si contractul –cadru care vor fi utilizate in cadrul procedurilor de delegare a gestiunii serviciului public de transport de persoane in unitatile administrativ-teritoriale, realizat cu autobuze", **ceea ce nu este cazul in acest moment.**

Ordinul 131/1401/2019 se refera la procedurile ce urmeaza a se urma si finaliza ulterior perioadei pe care o "parcurgem" , "de continuitate a transportului public judetean de persoane prin curse regulate pana la data de 31.12.2021".

In sustinere invocam prevederile art.1. din Ordinul 131/1401/2019 care prevede : "" in vederea atribuirii contractului de delegare a gestiunii serviciului public de transport local sau judetean de persoane prin curse regulate in conditiile art.8 si art.251 alin.(2) din Legea nr.99/2016 privind achizitiile sectoriale, cu modificarile si completarile ulterioare, ..."

Procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport de calatori prevazuta de Ordinul 131/1401/2019 este de " tip contracte de achizitie publica de servicii, reglementata la art.29. alin.(8) lit.b) din Legea nr. 51/2006, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare, conform prevederilor Legii nr.98/2016, cu modificarile si completarile ulterioare, sau ale Legii nr.99/2016, cu modificarile si completarile ulterioare, Hotararii Guvernului nr.394/2016, cu modificarile si completarile ulterioare.

In contextul O.U.G. nr.70/2020 , contractul de delegare a gestiunii ce trebuie (trebuia) incheiat de catre consiliul judetean cu valabilitate pana la finalizarea procedurilor pentru incheierea contractelor de servicii publice, nu este un contract de achizitie publica de servicii.

Lit. B. din proiectul de act normativ supus dezbaterii publice - "Prezentul contract are ca scop asigurarea in continuare a transportului public judetean de persoane prin curse regulate pe traseele cuprinse in Programul de transport judetean de persoane prin servicii regulate aprobat prin H.C.J. nr. 4/2018, actualizat prin H.C.J. nr.36/28.01.2021, program aflat in vigoare la data publicarii in Monitorul Oficial al Romaniei a Legii nr.34/2020...".

Consideram necesar sa supunem discutiilor "traseul" programului de transport la care se face referire la lit.B. , astfel:

Programul de transport rutier public de persoane prin servicii regulate cu valabilitate de la data de 01.01.2014 pana la data de 30.06.2019, a fost aprobat prin Hotararea nr. 217/2012 , hotarare care a fost modificata si completata conform prevederilor legale in vigoare, printre care si Hotararea nr.4 din 26.01.2018 privind "modificarea si completarea H.C.J. nr.217/2012 privind aprobarea Programului Judetean de transport rutier public de persoane prin servicii regulate, cu valabilitate 01.01.2014 pana la data de 30.06.2019.

Concret H.C.J. nr.4/2018 si-a incheiat valabilitatea la data de 30.06.2019, iar la momentul publicarii in M.O. al Legii nr.34/2020, nu exista in vigoare o hotarare de prelungire a valabilitatii Programului Judetean de transport rutier public de persoane prin servicii regulate.

Chiar nu intelegem cum la data de 28.01.2021 a fost adoptata H.C.J. nr. 36/2021 privind modificarea H.C.J. nr. 4/2018 privind aprobarea programului judetean de transport rutier public de persoane prin servicii regulate cu valabilitate 01.01.2014 pana la data de

30.06.2019. Cum poate fi modificata o Hotarare care practic isi incheiase valabilitatea de mai bine de un an??!

Precizam deasemeni ca procedura de elaborare si adoptare a Hotararii nr.36/2021 s-a facut fara respectarea dispozitiilor Capitolului II – Sectiunea 1 din Legea nr.52/2003, republicata, in sensul ca nu a fost indeplinita cerinta privind participarea la procesul de elaborare a actelor normative si la procesul de luare a deciziilor a cetatenilor si a asociatiilor legal constituite .

Capitolul I – Definitii - nu s-au respectat prevederile legislatiei aplicabile serviciului public de transport judetean de calatori in vigoare : Regulamentul (CE) nr.1370/2007 privind serviciile publice de transport feroviar si rutier de calatori si de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr.1191/69 si 1107/70 ale Consiliului; Legea nr. 92/2007, cu modificarile si completarile ulterioare; O.G.27/2011, cu modificarile si completarile ulterioare; Legea nr.51/2006, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare; OMTI nr.980/2011, cu modificarile si completarile ulterioare; OMT nr.972/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru pentru efectuarea transportului public local si a caietului de sarcini-cadru al serviciilor de transport public local; Ordinul presedintelui ANRSC 272/2007, cu modificarile si completarile ulterioare; Ordinul ANRSC/ANAP nr. 131/1401/2019,

in sensul ca termenii si expresiile folosite in Contract unele nu sunt deloc definite, altele sunt incomplete, eronate chiar.

Subliniem faptul ca Regulamentul (CE) nr.1370/2007 al Parlamentului European si al Consiliului face parte din legislatia specifica privind serviciile publice de transport rutier de calatori la nivel European, baza legislatiei nationale cu privire la transportul public local si judetean de calatori, ori la elaborarea acestui act normativ dumneavoastra nu ati tinut cont de prevederile acestuia.

Deasemeni, in cuprinsul proiectului de act normativ nu ati introdus Anexa (trebuia sa fie chiar Anexa nr.1 la Contract) “Legislatia aplicabila serviciului public de transport judetean de calatori”, incalcandu-se astfel prevederile legale in vigoare.

Totodata la elaborarea actului normativ nu s-a tinut cont si nu s-au respectat dispozitiile Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilitati publice, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare, astfel:

Art.29. alin.13. – Contractul de delegare a gestiunii va fi insotit in mod obligatoriu de urmatoarele anexe :

.....
lit.c) inventarul bunurilor mobile si imobile proprietate publica sau privata a unitatilor administrativ-teritoriale, aferente serviciului;

lit.d) procesul verbal de predare-preluare a bunurilor prevazute la lit.c);

Art.29. alin.14. – Contractul de delegare a gestiunii cuprinde in mod obligatoriu clauze referitoare la :

.....

lit.e) programul lucrarilor de investitii pentru modernizari, reabilitari, dezvoltari de capacitati, obiective noi si al lucrarilor de intretinere, reparatii curente, reparatii planificate, renovari, atat fizic, cat si valoric;

lit.f) sarcinile si responsabilitatile partilor cu privire la programele de investitii, la programele de reabilitari, reparatii si renovari, precum si la conditiile de finantare a acestora;

lit.h) tarifele practicate si procedura de stabilire, modificare sau ajustare a acestora;

lit.i) modul de tarifare si incasare a contravalorii serviciilor furnizate/prestate;

La capitolul VIII din proiectul de act normativ "Tarife si titluri de calatorie", ati mentionat la punctul 8.2. "Tarifele de calatorie au fost aprobate conform Hotararii Consiliului Judetean Galati nr.179 din 22.12.2014 - Anexa 3, parte integranta la prezenta Hotarare".

Precizam faptul ca H.C.J. nr.179/22.12.2014 se refera la "aprobarea contractului de delegare de gestiune si a tarifelor stabilite pentru serviciul de transport public judetean de persoane prin curse regulate, judetul Galati, pentru perioada 01.01.2014 – 30.06.2019".

H.C.J. nr.179/22.12.2014 si-a incetat aplicabilitatea, nu mai produce efecte juridice.

Anexa nr. 3 din H.C.J. nr.179/22.12.2014 nu poate fi parte integranta la prezenta hotarare.

La punctul 8.3. "Ajustarea sau modificarea tarifelor se va efectua in conditiile legii, respectiv Ordinul ANRSC 134/2019"

Dispozitiile Ordinului presedintelui A.N.R.S.C. nr.134/2019, privind modificarea si completarea Ordinului presedintelui A.N.R.S.C. nr.272/2007 pentru aprobarea Normelor – cadru privind stabilirea, ajustarea si modificarea tarifelor pentru serviciile de transport public local de persoane, Sectiunea a 5-a art. 27¹, alin.(1) stipuleaza : "Tarifele de calatorie pentru serviciile publice de transport judetean de persoane efectuat cu autobuze prin curse regulate se stabilesc, prin calcul, de catre consiliile judetene in baza tarifului mediu pe km/loc oferat de catre operatorul de transport rutier desemnat castigator al procedurii competitive desfasurate in conformitate cu prevederile Legii nr.99/2016, privind achizitiile sectoriale, cu modificarile si completarile ulterioare".

Chiar daca in acest moment nu sunt organizate proceduri competitive de atribuire conform dispozitiilor Legii nr.99/2016, cu modificarile si completarile ulterioare, autoritatea locala competenta, potrivit normelor-cadru (Ordinul A.N.R.S.C. nr.134/2019) trebuia sa elaboreze odata cu initierea procedurii de elaborare a proiectului de act administrativ cu caracter normativ, ce face obiectul discutiilor si operatiunea de corelare a nivelurilor tarifelor stabilite anterior, cu evolutia generala a preturilor si tarifelor din economie.

Precizam deasemeni ca la art.7. din Ordinul presedintelui A.N.R.S.C. nr.134/2019 sunt explicate semnificatiile termenilor folositi in cadrul respectivelor norme-cadru, astfel :

-
- lit.c) stabilirea tarifelor
- lit.d) ajustarea tarifelor
- lit.e) modificarea tarifelor

Prin formularea din proiectul de act normativ "ajustarea sau modificarea tarifelor ..." sunt incalcate dispozitiile in materie in vigoare, acestea reprezentand operatiuni diferite si trebuie tratate ca atare, astfel cum a prevazut legiuitorul.

Capitolul XV - INCETAREA CONTRACTULUI - pct. 15.2. alin.(2) referitor la retragerea licentei de traseu.

Prevederile respective sunt formulate fara respectarea dispozitiilor legale in materie : Ordinul ministrului internelor si reformei administrative nr. 353/2007 pentru aprobarea Normelor de aplicare a Legii serviciilor de transport public local nr.92/2007, cu modificarile si completarile ulterioare a fost abrogat la data intrarii in vigoare a Legii nr.328/2018, lege pentru modificarea si completarea Legii serviciilor de transport public local nr.92/2007.

Facem deasemeni precizarea ca la data de 29.04.2014 a fost adoptata H.C.J. nr.61/2014 privind modificarea H.C.J. nr. 137/2009, privind Regulamentul pentru efectuarea serviciului de transport public judetean de persoane prin curse regulate si a Caietului de sarcini al serviciilor de transport public judetean de persoane prin curse regulate , in judetul Galati .

Avand in vedere contextul actual, Hotararea Consiliului Judetului Galati nr. 61/2014 ar fi trebuit modificata si compleiata corespunzator.

In proiectul de act normativ nu ati facut vreo referire la aceasta Hotarare, practic in conditiile in care se doreste adoptarea unui alt act normativ, cat priveste Regulamentul si Caietul de sarcini al serviciilor de transport public judetean de persoane prin curse regulate in judetul Galati,

din punct de vedere juridic , in cuprinsul Hotararii, trebuie sa se precizeze ce se intampla cu celalalt act normativ, daca mai produce sau nu efecte juridice.

Fata de cele prezentate , in speranta ca veti da curs solicitarilor noastre respectandu-se dispozitiile Legii nr.52/2003, republicata, va asiguram de toata consideratia.



Secretar General,

Jr. Genia DOROBAT